



Tjänsteskrivelse

Datum

2026-02-25

Vår referens

Ulrika Lagerlöf

Utvecklingssekreterare

ulrika.maatta-lagerlof@malmo.se

Överenskommelse om idéburet offentligt partnerskap med Stiftelsen Skåne Stadsmission, Malmökresten av Svenska Röda Korset, Svenska Kyrkan Malmö Pastorat avseende Värmestugan ASN-2026-356

Sammanfattning

Sedan år 2019 har arbetsmarknads- och socialnämnden genom IOP samarbetat med Stiftelsen Skåne Stadsmission, Fryshuset Malmö, Malmökresten av Svenska Röda Korset och Svenska kyrkan Malmö Pastorat avseende nattöppna värmestugor vintertid (ASN-2024-10159).

Värmestugan utgör en akut lösning för personer i akut hemlöshet och erbjuder mat, värme och möjlighet till vila nattetid under vinterhalvåret. Inom ramen för nuvarande överenskommelse erbjuds även rådgivande och stödjande insatser. Detta har bidragit till att fler personer får sitt biståndsbehov prövat och därigenom ges förutsättningar för mer långsiktiga och hållbara insatser.

Föreliggande ärende avser förslag till en ny överenskommelse om idéburet offentligt partnerskap (IOP) mellan Stiftelsen Skåne Stadsmission, Malmökresten av Svenska Röda Korset, Svenska kyrkan Malmö Pastorat och arbetsmarknads- och socialnämnden avseende en värmestuga vintertid, samt en del av den verksamhet som bedrivs året runt.

Förslaget till överenskommelse om IOP avser perioden 1 september 2026 till 31 augusti 2028, med möjlighet till förlängning om ytterligare ett år.

Förvaltningen bedömer att samverkan inom ramen för tidigare partnerskap avseende *Värmestugan* har fungerat väl och bidragit till att stödja målgruppen i en situation av betydande utsatthet.



Förslag till beslut

1. Arbetsmarknads- och socialnämnden godkänner överenskommelsen om idéburet offentligt partnerskap med Stiftelsen Skåne Stadsmission (846004–8716), Malmökretsen av Svenska Röda Korset (802440–9537) och Svenska Kyrkan Malmö Pastorat (252003-1051) avseende *Värmestuga Malmö*.
2. Arbetsmarknads- och socialnämnden avsätter 9 920 000 kronor år ett (2026-09-01 till 2027-08-31) och 10 159 000 kronor år två (2027-09-01 till 2028-08-31) för överenskommelsen till Stiftelsen Skåne Stadsmission.
3. Arbetsmarknads- och socialnämnden avsätter 640 000 kronor år ett (2026-09-01 till 2027-08-31) och 658 000 kronor år två (2027-09-01 till 2028-08-31) för överenskommelsen till Malmökretsen av Svenska Röda Korset (802440–9537).

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse ASN Överenskommelse om idéburet offentligt partnerskap med Stiftelsen Skåne Stadsmission, Malmökretsen av Svenska Röda Korset, Svenska Kyrkan Malmö Pastorat avseende Värmestugan
- Riktlinjer för arbetsmarknads- och socialnämndens stöd och bidrag till idéburen sektor
- Förslag Överenskommelse om idéburet offentligt partnerskap Värmestuga Malmö

Beslutsplanering

ASN beredning 2026-02-25

Arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott 2026-03-05

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2026-03-19

Beslutet skickas till

Stiftelsen Skåne Stadsmission

Malmökretsen av Svenska Röda Korset

Svenska Kyrkan Malmö Pastorat

Avdelningschef Rebecca Bichis

Avdelningschef Rickard Vroland

Ekonomichef Johanna Elfsberg

Ärendet

Idéburet offentligt partnerskap (IOP) är en samverkansmodell mellan offentlig och idéburen sektor.

Föreliggande ärende avser ett förslag till ny överenskommelse om IOP mellan arbetsmarknads- och socialnämnden och Skåne Stadsmission, Malmökretsen av Svenska Röda Korset och Svenska kyrkan.



Syftet med verksamheten är att bedriva en vinteröppen Värmestuga för människor som befinner sig i en utsatt situation och som vistas i Malmö.

Verksamheten ska ge stöd och förhindra nöd till enskilda, genom tillgång till mat, tak över huvudet för natten och för att besökarna ska kunna sköta en grundläggande hygien.

Arbetsmarknads- och socialnämndens krav och villkor för IOP

När arbetsmarknads- och socialnämnden beslutar om att ingå ett IOP ska den idéburna organisationen och dess avsedda verksamhet uppfylla ett antal grundläggande krav samt krav för IOP enligt nämndens riktlinjer för stöd och bidrag till idéburen sektor (ASN-2023-3539).

För närmare information om idéburet offentligt partnerskap (IOP) och de krav som ställs hänvisas till bilagan *Riktlinjer för arbetsmarknads- och socialnämndens stöd och bidrag till idéburen sektor*.

Kommunens ansvar för personer i hemlöshet

Arbetsmarknads- och socialnämnden ansvarar enligt socialtjänstlagen för att tillgodose enskildas behov av stöd och hjälp vid social och ekonomisk nöd, inklusive behov av skydd och tillfälliga boendelösningar (jfr bl.a. 1 kap. 1 § och 4 kap. 1 § SoL).

Ansaret omfattar även att motverka hemlöshet och att säkerställa att ingen lämnas utan nödvändigt stöd.

Lagen betonar vikten av samverkan med andra aktörer för att insatser ska kunna ges på ett effektivt och behovsanpassat sätt. Detta skapar förutsättningar för samarbete med idéburna organisationer inom ramen för ett idéburet offentligt partnerskap.

Nuvarande överenskommelse

Inför framtagandet av den nu gällande överenskommelsen bedömde samtliga parter att lägesbilden för målgruppen hade förändrats sedan de första överenskommelserna tecknades 2019. Parterna beslutade därför att driva en värmestuga i stället för två (ASN-2024-10159).

Bakgrunden var att den yngre målgruppens behov i allt större utsträckning sammanföll med de behov som *Värmestugan* för vuxna redan tillgodosåg. För att säkerställa rätt kompetens hos såväl personal som volontärer beslutade parterna att slå samman värmestugorna till en.



Värmestugan har öppet fem månader under vinterhalvåret, från mitten av november till mitten av april, och har kapacitet att ta emot 75 besökare samt erbjuda 55 viloplatser per natt.

Verksamheten har under året fungerat väl, och genomförda förändringar har i huvudsak fått avsedd effekt.

Under vintern 2024/2025 hade *Värmestugan* öppet 155 dagar.

Det genomsnittliga antalet besökare per dag uppgick till 97, varav 46 stannade för natten. Totalt registrerades 15 020 besök under säsongen, varav 7 107 avsåg gäster som stannade över natten.

Stiftelsen Skånes Stadsmission har uppgett att antalet unika besökare inte registrerats. Verksamheten uppskattar dock att de mött mellan 250 och 350 individer under säsongen 2024/2025.

Hittills under vintern 2025/2026 (17 november- 26 januari) har *Värmestugan* haft ett genomsnitt om 114 besökare per dag och 49 övernattande besökare.

Det högsta antalet besökare under en enskild dag uppgick till 149, och det högsta antalet som nyttjade en viloplatz uppgick till 74.

Förslag till ny överenskommelse om IOP

Parterna är överens om att teckna en ny överenskommelse om IOP för perioden den 1 september 2026 till 31 augusti 2028, med möjlighet till förlängning om ytterligare ett år.

Syfte och mål

Syfte och mål med partnerskapet är att tillsammans verka för att människor som vistas i Malmö och befinner sig i en utsatt situation ges stöd utifrån basbehov.

Med basbehov menas att förhindra nöd genom tillgång till mat, tak över huvudet för natten och ge förutsättningar för att personer ska kunna sköta en grundläggande hygien.

Målgrupp

Målgruppen för verksamheten är människor som vistas i Malmö och befinner sig i en utsatt situation med begränsad tillgång till det generella välfärds- och trygghetssystemet.



I *Värmestugan* välkomnas människor som har behov av verksamhetens insatser med undantag för minderåriga och barnfamiljer. Om verksamheten kommer i kontakt med minderåriga eller barnfamiljer ska social jour omgående kontaktas.

Verksamhet

En värmestuga definieras i detta sammanhang som en plats inomhus för värme och tak över huvudet, matservering och en plats för vila.

Under öppettiderna serveras dagligen ett varmt mål mat samt möjlighet att ta hand om sin dagliga hygien.

Värmestugan erbjuder stöd, rådgivning och informationsinsatser med fokus på den enskildes situation. Hänvisning görs vid behov till andra aktörer såsom myndigheter och sjukvård.

I verksamheten arbetar anställda med adekvat utbildning samt volontärer.

I personalgruppen ingår en samordnare och en socialarbetare, båda med heltidsanställning. Uppdraget är att i nära samverkan med Malmö stad ge stöd till målgruppen under hela året.

Där utöver finns en socialarbetare som arbetare 50 procent under den period då *Värmestugan* är öppen.

Den heltidsanställda personalen är även tillgänglig inom organisationernas ordinarie verksamheter under den tid *Värmestugan* är stängd. Uppdraget är då att följa med och länka till andra aktörer, för att stödja individen i en långsiktig förändring.

Parterna i överenskommelsen vittnar om en stadig ökning av besökande samt redogör för att målgruppen återkommande framför önskemål om att öppna *Värmestugan* tidigare under vintermånaderna. Därför föreslår parterna att;

- öka *Värmestugans* kapacitet från 75 besökare och 55 viloplatser per natt till 120 besökare och 70 viloplatser per natt.
- utöka öppettiderna med 14 dagar, från den 1 november, i stället som tidigare från mitten av november.

Detta innebär att verksamhetsperioden utökas från fem månader till fem och en halv månad (1 november till mitten av april) för att bättre svara mot målgruppens behov.

Röda Korset, som arbetar med partnerskapets volontärer, föreslår att volontärsamordnartjänsten utökas från sexmånader till en heltidstjänst året runt, i syfte att skapa bättre förutsättningar för arbetet med *Värmestugans* volontärer.



Ekonomi

Arbetsmarknads- och socialnämnden finansierar *Värmestugan* med ett maxbelopp på 10 560 000 kronor år ett (2026-09-01 till 2027-08-31) och 10 817 000 kronor år två (2027-09-01 till 2028-08-31).

De föreslagna förändringarna – utökning av öppettider från fem till fem och en halv månad, ökad kapacitet från 75 till 120 besökare samt från 55 till 70 viloplatser per natt, liksom utökningen av en 50-procentig tjänst – medför en ökning av budgeten.

Budgetökningen uppgår till 2 460 000 kronor år ett och 2 510 000 kronor år två.

Stiftelsen Skåne Stadsmission och Svenska Röda Korset fakturerar arbetsmarknads- och socialförvaltningen i enlighet med överenskommelsen. Ekonomin ska vara transparent och redovisningen tydlig. Samtliga kostnader ska kunna styrkas och verifieras.

Partnerskapets idéburna organisationer bidrar med egen arbetstid, volontärer, stöd och krissamtal samt gåvor och bidrag från privatpersoner och företag.

Förvaltningens överväganden

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen bedömer att samarbetet fungerar väl och bidrar till att Malmöbor i utsatta livssituationer ges möjlighet till stöd och hjälp.

Värmestugan har möjliggjort akuta insatser på ett tillgängligt sätt, och förvaltningen bedömer att behoven kvarstår kommande vintrar.

Genom att bedriva verksamheten i samverkan mellan flera parter skapas förutsättningar för ett mer samlat och ändamålsenligt stöd till målgruppen än vad respektive part hade kunnat åstadkomma var för sig.

Förvaltningen bedömer att de senaste årens idéburna offentliga partnerskap kring vinteröppna värmestugor har bidragit till att utveckla samverkan mellan socialtjänsten och de idéburna parterna genom ökad dialog och närmare samarbete vid behov.

Förvaltningen bedömer att de förändringar som parterna föreslår motsvarar de behov som finns;

- öka kapacitet till 120 besökare och 70 viloplatser per natt
- att förlänga öppettiderna med en halv månad
- utöka volontärsamordnartjänsten med 50 procent



Förvaltningen bedömer vidare att de organisationer som driver verksamheten har lång erfarenhet av att arbeta med målgruppen och åtnjuter ett högt förtroende hos den.

Samverkan fungerar väl, och parterna inom överenskommelsen kompletterar varandra på ett ändamålsenligt sätt.

Ansvariga

Daniel Mattsson Enhetschef

Truls Hallin Avdelningschef

Britt-Marie Pettersson Förvaltningschef